

济南市农业农村局文件 济南市住房和城乡建设局文件

济农农〔2024〕34号

关于扎实做好农村厕所、黑臭水体、 生活污水、供水等工作问题排查整治的通知

各区县（功能区）农业农村部门、住房城乡建设部门，市南部山区规划发展局、综合管理执法局：

为深入学习贯彻习近平总书记对深入推进农村厕所革命作出的重要指示精神，认真落实全省农村厕所改造交接工作会议部署安排，根据《全省农村人居环境整治突出问题集中整治实施方案》要求，现就开展“拉网式”农村厕所、黑臭水体、生活污水、供水摸排工作通知如下。

一、总体要求

农村厕所革命是实施乡村振兴战略的一场硬仗，习近平总书记多次作出重要指示，强调厕所问题不是小事情，直接关系到农民群众生活品质，要重视纠正改厕工作中的偏差，因地制宜、切实管用，力避形式主义、劳民伤财、不切实际。各区县（功能区）要把查清摸准实情作为今后工作开展的基础和关键，要提高站位、压实责任、明确标准、狠抓落实，为持续提升农村改厕质量水平，扎实做好农村人居环境质量提档升级打下坚实基础。

二、摸排范围

各区县（功能区）组织镇（街道）对所有村庄（不含已上楼社区和近2年有明确拆迁计划的村居）实行逐村逐户“过筛子”摸排。

三、摸排内容

（一）农村户厕和公厕摸排

遵循逐村逐户“过筛子”原则，摸清每村户籍户数（参照防疫数据）、财政支持改厕户数、自改户数、未改户数以及未改户当前改造意愿。

1. 对财政支持的改厕户，按照《农业农村部关于开展农村改厕“提质年”工作的通知》（农社发〔2023〕2号）有关要求，围绕24项具体问题，通过“济南市农村改厕摸排整改系统”终端进行问题摸排。

一是改后闲置问题。重点围绕以下四个方面：①是否存在前期按标准改厕后，村内常住户不愿用、闲置不用导致废弃或挪作他用，又用回传统旱厕的问题。②是否存在前期未按标准改厕，导致便器、化粪池损坏，出现闲置不能用的问题。③是否存在改厕户外出常年不在家，改后厕所长期闲置不用导致废弃不能用的问题（厕所季节性闲置，但能够正常使用的不作为问题，需备注说明）。④是否存在因无厕屋出现雨水倒灌、车辆碾压化粪池损坏、冬季化粪池过满被冻、村内污水管网高于厕所化粪池出现粪污无法处理等其他因素，导致厕所不能使用的问题。上述问题若存在，均要列入调查表中不能用或不能全年使用内容。

二是质量不高问题。重点围绕以下三个方面：①是否存在前期厕所施工建设粗糙、购置材料质量不合格，使用不久就出现故障，改后厕所不能正常使用的问题。②是否存在化粪池、便器安装位置不当等，比如便器或化粪池建的太高、便器和化粪池之间管线不通，建完了出现不好用、不能用的问题。③是否存在把发厕具当成改厕、化粪池没安装插个排气管或原来单格化粪池简单拿水泥板盖上就算改了等其他情况，厕所实际未改或改后质量不高等问题。上述问题若存在，均要列入调查表中不能用或不能全年使用内容。

三是配套设施问题。重点围绕以下四个方面：①是否存在改了完整式下水道模式厕所，上水等配套设施却没有跟上，需要拎

水冲厕的问题。②是否存在改了三格式、双瓮式模式厕所，压水桶、舀子冲水桶等配套设施却没配上，出现了不好用的问题（尊重群众意愿，选择配备压水桶或舀子冲水桶）。③是否存在村内建了污水管网，但没有将厕所接入，粪污后续需要单独抽运的问题。④是否存在三格式、双瓮式等改厕模式未安装排气管，或者安装了排气管不牢固，一拔就掉的问题。上述问题若存在，要将①列入调查表中不能全年使用内容，将②③④列入有小问题但不影响使用内容。

四是技术模式问题。重点围绕以下三个方面：①是否存在前期选择的改厕技术模式，与群众需求不匹配，经过调查现在多数群众有更换模式意愿的情况。②是否存在整改过程中，采取的新技术新产品，未经试验示范就大范围推开，结果建而不用问题。③是否存在压水桶未深埋施工或做保温处理，连接管线没有做保温措施等，出现了冬天管道上冻不好用的问题。上述问题若存在，要将①②列入调查表中不能使用或不能全年使用内容，将③列入有小问题但不影响使用内容。

五是后续管护问题。重点围绕以下三个方面：①是否存在因厕具坏了找不到人来修或联系了维修人员迟迟不上门，导致厕所不能正常使用的问题。②是否存在因改厕服务站配件不全、无人员管理，导致群众厕具零配件坏了买不到合适的问题。③是否存在农村公厕无人维护或维护不及时，出现了厕具损坏不能用、卫

生脏乱差等问题。上述问题若存在，均要列入调查表中不能用或不能全年使用内容。

六是粪污处理问题。重点围绕以下三个方面：①是否存在因化粪池封死清掏口或者仅留一个小口，群众无法自行清掏，只能花钱抽粪的问题。②是否存在化粪池内粪污满了找不到人来抽或者联系了抽运人员迟迟不上门，导致出现厕所粪池满了不能用的问题。③是否存在化粪池出水口直排沟渠或者粪污抽运后乱倾乱倒问题，造成环境二次污染。上述问题若存在，均要列入调查表中不能用或不能全年使用内容。

七是宣传引导问题。重点围绕以下三个方面：①是否存在改造资金奖补政策、后续管护抽粪政策等公开公示不及时，群众不了解政策的情况。②是否存在改造前承诺有补贴，但是一直未发放到位的问题。③是否存在因缺乏使用技术指导，农民对卫生厕所使用、清理和维护技术不清楚，出现改后不愿用的问题。上述问题若存在，均要列入有小问题但不影响使用内容。

2. 对未改厕户，按照“济南市农村改厕摸排整改系统”设置参数，摸清以下内容：

一是各行政村未改造户数，未改造原因，包括村民不愿意改未改、不了解政策未改、长期不在家未改、其他原因未改等。

二是未改厕户当前的改造意愿，包括坚持不愿意改、愿意改、改不改无所谓等。

（二）户厕长效管护机制摸排

摸清厕所后续管护机制体制，包括但不限于第三方公司管护平台情况、服务站具体点位和数量情况、粪污抽运情况、无害化处理情况、资源化利用情况、职能部门监管情况等，同时摸清职能部门与第三方公司签订的合同情况，包括具体服务内容、服务期限、资金支付进度等。

（三）厕所改造及管护资料摸排

摸清农村厕所改造及管护技术资料、项目建设及管护招投标材料、项目验收材料、服务站点开展服务材料、无害化处理和资源化利用记录材料等。同时掌握近年来关于农村厕所改造群众的信访情况。

（四）黑臭水体和农村供水、污水处理摸排

村庄内和周边存在的疑似黑臭水体，摸清数量、点位等；对于农村生活污水，主要摸排处理设施运行情况及有无污水乱排乱倒现象；对农村供水，主要了解供水是否正常。

四、工作步骤

（一）县级摸排自查。各区县（功能区）可先开展试点自查、总结经验、完善方案、然后再全面开展自查。镇（街道）组织村居使用“济南市农村改厕摸排整改系统”终端，逐村逐户进行摸排自查；区县（功能区）农村改厕主管部门，按照一定比例复核，填报《农村户厕台账和问题摸排县级调查表》（附件1）、《农村

公厕台账和问题摸排县级调查表》(附件2),经区县(功能区)人民政府(管委会)分管负责同志审签后,连同农村改厕问题摸排整改情况工作总结,原则上于2024年12月25日前(纸质版和电子版)报市农村改厕摸排整改工作专班备案。

(二)市级督导抽查。市级按照5%比例对各区县(功能区)查验过的村庄抽查,抽查与县级自查压茬进行。市级抽查问题率与县级复查问题率不一致率超过10%以上,县级要重新自查复核。同时,市级将通过查阅资料、委托第三方对县级上报的摸排情况进行网上逐户复核。

(三)边查边整改提升。各区县(功能区)要坚持问题导向,对照“农村户厕整改基本标准”(附件3),边排查、边整改、边提升,短期内不能整改的要建好问题台账,根据地方财力、群众意愿等实事求是确定整改节奏,明确时间表和路线图,分步骤整改。

五、工作要求

(一)加强组织领导。农村改厕工作责任主体为区县(功能区)政府,实施主体为镇(街道)政府,各区县(功能区)要组织召开区县分管领导参加的问题摸排工作会议,对摸排工作统一安排部署。各级各有关部门要高度重视,密切配合,形成工作合力,压实压紧责任,充分发动基层干部和村党员干部,有条件的地方可以委托第三方参与摸排整治。

（二）加强资金保障。各区县（功能区）要统筹安排财力，加强资金保障，落实省、市拨付的建设和后续管护奖补资金，按合同约定及时支付第三方专业服务公司，确保移交过程中改厕管理工作不留空挡、不留死角、不留欠账。

（三）加强管护监管。各区县（功能）区改厕工作交接期间，要按照合同约定，加强第三方专业服务公司服务质量的监督，防止出现服务乱收费、服务不及时、粪污乱倾倒等问题。

（四）加强公开公示。推行农村改厕问题摸排整改公示公开制度，村级将农村户厕、公厕台账和问题摸排调查表部分内容在村内公告栏进行公示，公示信息包括户主姓名（注明改厕户或未改户）、厕所存在问题（填“是”或“否”）、改厕意愿（未改厕户填“有”或“无”）和监督举报电话等。

（五）强化作风建设。各区县（功能区）要组织摸排人员进村入户确认，不能走过场走形式，坚决避免主观摸排、选择性摸排、办公室摸排、纸面摸排、微信摸排。坚决杜绝工作中不切实际、敷衍应付、弄虚作假现象。市级通过现场、网上和群众满意度电话调查等方式，开展明查暗访，对发现存在作风不严不实，做表面文章，搞形式主义、官僚主义的，严肃处理。

联系人：李斗争 15863148517，苏庆增 13964010986 51702791

邮 箱：shsycjc@jn.shandong.cn

- 附件：1.农村户厕台账和问题摸排县级调查表
2.农村公厕台账和问题摸排县级调查表
3.农村户厕整改基本标准



济南市农业农村局



济南市住房和城乡建设局

2024年11月29日

农村户厕台账和问题摸排县级调查表

填报单位(盖章):

[illegible]

农村公厕台账和问题摸排县级调查表

[illegible]

附件 3

农村户厕整改基本标准

为深入贯彻落实习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示精神，按照相关标准以及农业部有关农村改厕摸排整改要求，结合我市实际，特此制定本标准。

1. 贮水桶：原则上应配置（粪尿分集式厕所除外），应与便器连接，应埋入地下，确实无法埋地的应固定，并用保温材料进行保温处理，确保贮水桶冬天不结冰上冻。

对确因地质硬、厕屋狭小、原有地面已硬化等原因未安装未使用，采用壁挂式水箱或水舀、水盆等冲厕方式的，须出具群众认可的证明材料，并在台账与系统中注明。

2. 化粪池：应密闭、不渗漏，应预留清掏口。一体式三格化粪池和双瓮化粪池应充分回填，不裸露。粪尿分集式厕所地下化粪池应分格实现粪便、尿液分别收集分别处理。砖砌化粪池应分三格，确因地质条件等原因未分三格的，应另由村集体选址建设大型三格化粪池集中处理粪液，此类情况要在改厕台账与系统中注明。

3. 排气管：应安装在三格化粪池第一格、双瓮化粪池前瓮，高于厕屋 500mm 以上或打弯伸出厕屋外，并在管口加盖管罩或弯头，其内径应不低于 100mm。在户院墙外的排气管应在 2.5 米以上。对于排气管道高度没有达到技术规定标准但不影响使用的，

须出具群众认可的证明材料，并在台账与系统中注明。

4. 厕屋：应进院入户，有墙有顶有门，对建在敞棚下的要至少三面有围墙，要清洁卫生，原有旱厕必须填埋，废弃厕具要及时清理。

对于确因农户院落狭小、无院墙等原因不具备进院入户条件的，可在户外合适位置选址改造或建设小型公厕，并出具村、镇、县三级落实与审核同意的农村户外厕所备案书，同步在台账与系统中注明。

5. 后期管护：健全完善“智能化运维、无害化处理、资源化利用、日常化巡检”的后续管护机制，明白卡要上墙，明确告知使用须知、厕具维修、粪液抽取联系人、联系电话等。

6. 台账：建立精准台账，区县、镇（街道）、村三级要建立准确的农村改厕台账和农村厕所革命问题摸排整改台账，并同步完善系统。对于常年在外不在家无法入户排查整改的、已拆迁的，区县和镇（街道）要出具相关证明材料。

抄送：各区县（功能区）人民政府

济南市农业农村局办公室

2024 年 11 月 29 日印发
