

# 济南市农业农村局文件

济农字〔2023〕48号

## 济南市农业农村局 关于印发《2023年高素质农民培育 工作方案》的通知

各区县（功能区）农业农村部门，局属有关单位：

为做好2023年高素质农民培育工作，根据山东省农业农村厅《关于印发〈2023年高素质农民培育工作方案〉的通知》（鲁农科教字〔2023〕19号）要求，结合我市实际，制定本方案。现予印发，请遵照执行。

各区县（功能区）要根据本方案要求，围绕辖区农业农村发展需要和农民培训实际需求，制定2023年度高素质农民培育实施方案与培训班次计划，并于8月1日前报送。请于每月25日

前报送工作进展及次月培育计划、2篇农民培育宣传材料，12月10日前以正式文件报送全年工作总结，12月20日前以PDF文件形式报送高素质农民培育项目验收报告。相关材料请按时限要求报送市农业农村局科教处，报送情况纳入年底高素质农民培育工作绩效评价内容。

联系人：韩研科 51709143

电子邮箱：kjc@jn.shandong.cn



(此件主动公开)

# 2023 年高素质农民培育工作方案

## 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，锚定“走在前、开新局”，围绕农业农村现代化建设要求，坚持需求导向、产业主线、分层实施、全程培育，促进生产技术技能、产业发展能力、农民素质素养协同提升，不断强化乡村人才支撑，为全面推进乡村振兴、加快建设现代农业强市提供坚实人才基础保障。

## 二、重点任务

2023 年，围绕全力保障粮食安全与重要农产品供应、大力发展乡村富民产业、深入实施乡村建设行动，重点做好提高农业生产技术技能、提升农业产业发展能力、增强乡村建设与发展能力和提升农民素质素养 4 项重点任务。全年开展高素质农民培训 3600 人，其中：省级培训 242 人，市级培训 965 人，区县级培训 2393 人。

（一）省级班。省级示范性培训由省农广校统一负责组织，区县遴选学员，安排专人带队参加培训。省级负责开展乡村特色产业带头人培育，重点培育家庭农场主、农民专业合作社带头人、社会化服务专业人员、返乡创新创业人员、农村集体经济组织负责人等，分层分类重点围绕现代农业产业“三品四化”（品种、

品质、品牌，标准化、规模化、特色化、高端化)发展能力培育。

(二) 市级班。市级示范性培训由市农广校统一负责组织，区县遴选学员，安排专人带队参加培训。市级负责提升农业产业发展能力和增强乡村建设发展能力，培训类型为经营管理型，原则上每班不超过 100 人，跟踪服务人数不少于 1/3，倡导应用理论教学与案例教学相结合、讨论研究与实地考察相结合开展培训。

(三) 区县级班。区县级负责提高农业生产技术技能和提升农民素质素养，根据当地实际情况开展豇豆农药残留突出问题专项攻坚治理培训，培训类型为专业生产型和技能服务型。项目区县围绕粮油稳产保供任务开设的班次和培育人数不低于 80%，强化在田间地头实习实训，原则上每班不超过 50 人，跟踪服务人数不少于 1/3。在全力做好粮油生产技术技能培训基础上，因地制宜开展棉果菜茶等经济作物及畜禽水产养殖生产管理培训，并注重发挥高素质农民培训对贫困帮扶的重要作用，加强防止返贫监测帮扶对象、农村低收入人员和残疾人的实用技术培训与技术指导，提升其就业创业能力。

### **三、专项行动**

聚焦重点任务落实，依托高素质农民教育培训体系，采取集中培训、考察实训、分段培训、咨询服务、跟踪指导等多种形式，分层分类开展专题培训，切实加强高素质农民培育工作的针对性、有效性，着重组织开展好以下专项行动。

（一）粮油单产提升培训行动。重点围绕小麦、玉米、大豆、花生等主要粮油作物生产，实施分区域灵活组织、分品种专题组班、分技术专家授课、分阶段针对培训。突出良种选购及制种、关键生产技术、病虫害防治、机械化作业、耕地保护建设等内容，推技术、提单产，开展良种、良机、良法、良制培训。开展大豆玉米带状复合种植技术与玉米单产提升培训专题月活动，围绕大豆品种、农艺、农机加大指导服务和培训，实现大豆生产目标任务县（市、区）种植户全覆盖；围绕玉米高产优质耐密品种、高产增产技术模式应用和技术技能开展培训，推进玉米大面积单产提升。各区县要下沉镇（乡、街）村，开设生产技术培训巡回课堂，根据粮油生产关键环节节点，应季节依农时，分段适时开展增产技术模式应用、生产技能培训与现场教学，夯实提单产促丰收技术技能培训基础。（县级为主组织实施）

（二）专业农机手培训行动。以专业农机手、农机大户和农机合作社带头人为培训对象，聚焦小麦、玉米、大豆、花生、棉花等主要粮油作物耕种管收机械化作业环节，围绕高质量机播、大豆玉米带状复合种植全程机械化、水稻机械化育插秧、飞防植保、田间除草、秸秆精细化还田、田管镇压、机收减损等重要机械化技术及安全生产规范，在三夏三秋生产之际，分段分批开展实操实训和作业演练，提高机手技能水平和职业素质，促进农机作业标准化、规范化发展，助力粮油作物单产提升、丰产丰收。9月在全省开展农机手培训专题月活动。（县级为主组织实施）

（三）绿色生产与农产品质量安全培训行动。围绕黄河流域生态保护和绿色低碳高质量发展，以高标准农田建设、绿色种养、耕地保护、科学施肥用药、农业减排固碳、智慧农业、节水灌溉等现代生态农业技术为内容，开展专题培训与指导服务，增强农民绿色生态高质量发展意识能力，推进现代农业发展。对蔬菜林果、畜禽水产种植养殖户，开展病虫害绿色防控、疫病防控、科学安全用药、病死畜禽处置、农药残留限量标准要求、承诺达标合格证开具等技术培训，学习贯彻新《农产品质量安全法》，提高农民农产品质量安全责任意识。开展豇豆农药残留突出问题专项攻坚治理培训，豇豆种植面积 20 亩以上的区县，基本实现线上线下培训全覆盖。（市、县两级为主组织实施）

（四）产业发展与乡村发展带头人培训行动。围绕农业企业、家庭农场、农民合作社、专业大户、农业社会化服务组织与乡村文旅、网络电商、文化创意、冷链物流、智慧农业等乡村产业经营主体，分类开展乡村产业发展带头人培训；围绕村两委成员及村集体经济组织带头人，开展乡村建设、人居环境整治与公共事务服务能力培训，提升农村自治组织管理发展水平；围绕乡村青年、退役军人、农村妇女及返乡大中专毕业生、农民工，开展乡村创新创业及特色产业发展培训，丰富乡村振兴产业发展体系。（省、市两级为主组织实施）

（五）农民素质素养提升培训行动。以行政村为单位，面向小农户、留守村民开展素质素养提升试点培训，培训时长为半天

至一天，培训内容为综合素质素养课程，县级农业农村部门确定农民素质素养专题培训班举办试点村，并对培训内容及培训教材进行审核把关，全市培训班举办试点村 60 个，培训人员不列入高素质农民培育人数计划任务，单独汇总填报信息系统。承担试点的行政村可设置一名联络员，负责组织培训对象、组织现场培训等工作，并报县级农业农村部门审核备案，逐步建立县、镇（乡、街）、村高素质农民培育组织联系人员网络体系。（县级为主组织实施）

（六）高素质农民培育创新示范行动。在今年高素质农民培育工作中，继续开展高素质农民“师傅带徒”、“团队带班”、“等级评价”等 3 项创新工作试点。章丘区、长清区、平阴县和商河县等试点县要认真组织开展创新示范工作，积极研究探索，周密组织部署，做好经验总结，推进全市高素质农民培育创新实施和高质量发展。同时，鼓励依托职业院校、农广校探索实施高素质农民培育与职业教育贯通衔接，探索建立农民学分银行，开展农民学历教育，省级学历提升 50 人由平阴县组织实施。（省、市、县三级共同组织实施）

#### **四、工作要求**

高素质农民培育作为乡村人才振兴的一项基础性工作，将继续纳入对各区县综合考核内容，各区县要高度重视、精心组织，按照高素质农民培育规范和实施方案要求，抓好落实，切实做好相关工作。

（一）精心组织，提升培育质量。要统筹谋划，加强与财政部门的沟通协调，做好与文化旅游、退役军人事务、共青团、妇联、科协、残联等单位的工作联动，强化对高素质农民培育工作的组织领导和过程督导。要在前期高素质农民培训需求调查的基础上，进一步精准详实摸底，并根据农民需求与本方案的内容要求，制定本级实施方案。各培训机构要深入推进分类精准培训，根据农业生产季节、培训专题内容合理设置培训时长，加强对培训师资、培训教材的遴选把关，鼓励开展小班教学，提高培训针对性与培训效能。各区县及时规范录入农民教育培训信息管理系统和农业农村部转移支付管理平台，市农广校负责对系统录入情况进行指导、监督、审核，组织培育机构与培训基地的培育质量效果评价工作。市局在各区县自查的基础上，年底对高素质农民培育工作开展绩效评价。

（二）精准实施，提高培训实效。面向高素质农民培育对象全面开设综合素质素养课程，开展农民素质素养培训。培训内容突出习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观，涉农法律法规、农业农村政策，农业绿色发展、农产品质量安全、低碳生产生活、农业防灾减灾，金融信贷保险，乡村规划建设、乡风文明、农耕文化等领域基础知识。各级农广校或高素质农民培育主管部门审核把关本级综合素质类教材，优先选用农业农村部“十四五”规划教材。注重高素质农民培育和农业农村科普工作协同开展，加强农业安全生产、现代农业技术知识与优

秀传统文化的科普宣传，引导农民安全生产、移风易俗，推动形成安全和谐、勤劳向上、绿色节俭、孝老爱亲的文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（三）统筹资源，强化体系建设。各级农广校要在高素质农民培育主管部门部署安排下，充分发挥主阵地作用，持续提升培训组织能力，强化对高素质农民培育工作的全面支撑。注重利用乡村振兴优质校、农技推广机构、农业科研院所、涉农院校等优质科技教育资源，服务高素质农民培训能力提升。充分发挥现代农业产业技术体系专家、农技推广人员、农业生产经营服务主体专业人员、具有农民高级职称的“土专家”“田秀才”专业特长，根据培训专题需要，积极纳入师资队伍。优先选用省级高素质农民培训基地，承担实习实训与案例教学，积极打造综合性基地、专业型基地、农民田间学校相串联的专题品牌培训线路。鼓励农业企业投身农民教育培训工作，支持家庭农场、农民合作社等有偿承担农民实习实训任务。

（四）规范实施，用好培育资金。高素质农民培育资金主要用于支付需求调查、线上线下培训、实践实训、跟踪监测等与培育工作相关的费用，不得列支招投标费用。春耕春管、三夏、防灾减损等应急性培训，优先委托农广校、农技推广机构承办，实行先培训后支付。培育机构须与承担其任务的实训基地明确合作关系，并向实训基地支付场地耗材、实训师资等切实发生的相关费用。农民素质素养提升试点行动的班次，可按规定列支课酬、

资料费等与培训直接相关的费用，不得列支食宿费用。

（五）强化服务，抓好典型示范。以“新时代、新平台、新服务、新农民、新动能”为主题，举办高素质农民跟踪服务“五新对接”活动，开展政策宣讲、项目推介、技术指导等农民训后跟踪延伸服务，为技术技能提升类培育对象提供长期技术指导，协助产业发展带头人获取基础设施建设、产业项目、信贷保险等方面支持。支持高素质农民领办创办产业联合体，搭建农民发展展示平台，举办技能竞赛、专题论坛，开展优秀学员典型选树、精品课程评选和培训模式总结，强化示范引领。充分利用广播、电视、报刊等传统媒体以及新媒体，加大宣传报道，营造良好社会氛围，推动高素质农民长期发展。

- 附件：1. 2023 年高素质农民培育计划任务分配表  
2. 2023 年高素质农民培育绩效考核体系  
3. 工作进展情况月报  
4. 2023 年区县高素质农民培育计划表

## 附件 1

## 2023 年高素质农民培育计划任务分配表

区县	高素质农民培育任务（人）				农民素质素养提升培训行动村（个）
	省级	市级	区县级	合计	
市中区		40		40	
槐荫区			35	35	
天桥区		50		50	
历城区	5	20	165	190	4
长清区	20	100	300	420	9
章丘区	50	150	450	650	8
济阳区	20	100	225	345	9
莱芜区	52	140	438	630	13
钢城区	5	15	140	160	3
平阴县	50	50	180	280	5
商河县	40	150	460	650	9
高新区		50		50	
起步区		50		50	
南部山区		50		50	
合计	242	965	2393	3600	60

## 附件 2

## 2023 年高素质农民培育绩效考核体系

一级指标	二级指标	指标编号	指标内容	分值	考核材料
决策部署 10分	需求调研	1-1-1	开展培训需求摸底调研	1	通知、照片
		1-1-2	调研报告内容详实、反映需求	1	调研报告
	制定方案	1-2-1	制定培训实施方案	1	培训方案
		1-2-2	落实市培育方案重点任务、专项行动，要求思路清晰、措施明确	1	培训方案、开班计划
		1-2-3	每年局领导研究高素质农民培育工作至少 2 次	1	会议纪要、照片
	条件建设	1-3-1	完善多方力量参与的农民教育培训体系；加强师资队伍、实训基地、培训教材等基础条件建设，每项 0.5 分	2	遴选公示截图、台账
		1-3-2	积极配合市农广校开展培育机构培育质量评价	2	不配合扣 1-2 分
		1-3-3	开展培育教材意识形态审查	1	会议纪要、照片
	过程管理 30分	全程监管	2-1-1	培训过程实施全程监管，严格审核开班计划和培训对象，培训对象不符合规定扣 0.5 分/人次	2
2-1-2			定期督导培训进度及培训情况，对本级所有培训班执行情况进行质量监控，对出现的问题及时调整或整改，出现问题未整改扣 2 分	3	月报台账
2-1-3			开展高素质农民发展跟踪监测，监测率达到 10%	2	监测台账、照片
指导考核		2-2-1	深入所有本级培训机构及实训基地，现场指导培育工作	1	照片
		2-2-2	落实行政主管部门第一课制度	2	宣传报道、照片
		2-2-3	组织本级高素质农民培育年度工作绩效考核、财务审计与工作总结工作	4	工作总结、审计报告
资金管理		2-3-1	资金安排与任务相匹配并及时拨付到位	2	资金拨付文件
		2-3-2	资金使用管理符合国家有关规定或实施方案	2	资金账目管理材料
		2-3-3	培训班次按要求完成后，资金支出及时规范录入农业农村部转移支付管理平台，支出率每降低 5%，扣 0.5 分	6	资金管理系统支出率截图
过程管理 30分	信息调度	2-4-1	及时录入农民教育培训信息管理系统信息数据	1	培训管理系统班级截图
		2-4-2	按时提报上级部门培育工作调度数据信息及相关方案和工作总结材料等，每延误 3 日扣 0.5 分/次，扣完为止	3	月报台账、工作总结

一级指标	二级指标	指标编号	指标内容	分值	考核材料
过程管理 30分		2-4-3	每季度向市级农业农村部门推荐1篇典型案例、经验做法、培训模式等宣传材料	2	信息宣传稿
实际产出 35分	完成计划	3-1-1	落实各项培训计划，完成任务100%，总培训人数每少完成5%扣1分，扣完为止	10	培训管理系统人数截图
		3-1-2	围绕粮油稳产保供任务开设的班次和培育人数不低于80%，每减少5%扣1分，扣完为止	5	课程表、专题总结报告
	重点任务	3-2-1	围绕提高农民技术技能，开展粮油单产提升、专业农机手培训行动	3	方案、总结、信息报道、横幅、照片
		3-2-2	大豆生产目标任务县（市、区）种植户培训全覆盖	1	台账、信息报道、照片
		3-2-3	下沉乡镇开展生产技术培训巡回课堂	2	台账、信息报道、照片
		3-2-4	积极配合市农广校开展市级示范性培训班，提升农业产业与乡村建设发展能力，组织开展绿色生产与农产品质量安全培训行动	3	市级班工作组织开展不力扣1-3分
		3-2-5	积极配合省农广校开展产业发展与乡村发展带头人培训行动	3	省级班工作组织开展不力扣1-3分
		3-2-6	围绕提升农民素质素养，下乡进村组织开展农民素质素养提升专题培训并完成试点任务，培训班举办情况未按要求及时录入农民教育培训信息管理系统扣2分	3	工作总结、宣传报道、活动横幅、照片
		3-2-7	围绕推进高素质农民培育创新实施，根据省里要求认真组织开展“师傅带徒”“等级评价”“学历教育衔接”等试点工作，未有效推动、积极探索的扣1-2分	2	工作总结、信息报道、照片
		3-2-8	注重培养青年高素质农民	1	横幅、信息报道、照片
3-2-9	注重培养高素质女农民	1	横幅、信息报道、照片		
3-2-10	协同开展高素质农民培育与农业农村科普工作	1	横幅、信息报道、照片		
实施效果 25分	农民满意	4-1-1	通过农民教育培训信息管理系统在线评价的农民学员比例不低于85%	5	培训系统评价率截图
		4-1-2	农民学员对培训的满意度不低于85%	5	培训系统满意度截图

一级指标	二级指标	指标编号	指标内容	分值	考核材料	
实施效果 25分	典型宣传	4-2-1	选树高素质农民典型，发挥示范带动作用，县级(0.5分)，市级（1分），省级以上（2分）	2	表彰文件、信息报道	
		4-2-2	在媒体发布典型案例、培育模式、综合性报道等宣传材料（4分），县级（0.5分/篇），市级(1分/篇)，省级以上(1.5分/篇)，累计最多4分	4	宣传汇总表、信息链接或照片	
	服务发展	4-3-1	指导服务农民协会、联合会、创业联盟等组织开展工作（2分）	2	信息报道、照片	
		4-3-2	多形式组织进村入户开展高素质农民培育跟踪指导服务，开展项目推介、技术指导、金融信贷、农村电商、防灾减灾、安全生产、产业发展等各类专题延伸服务（每一项0.5分，最多2分）	2	信息报道、横幅、照片	
	社会影响	4-4-1	受到政府、行业部门表彰或作为典型经验进行交流，县级（0.5分），市级（1分），省级以上（2分）	2	文件材料、影像资料	
		4-4-2	获得政府或行业部门主要领导批示、专门讲话或参加活动，县级（0.5分），市级（1分），省级以上（2分）	2	文件材料、影像资料	
		4-4-3	结合农业农村工作积极与其他部门联合开展高素质农民培育，拓展培训领域与内容	1	信息报道、横幅、照片	
	加分项 10分	探索创新	5-1-1	创设农民教育培训扶持政策，以地方政府名义出台农民教育培训的专门文件	2	政策文件
			5-1-2	在推进农民培训工作创新发展、搭建农民交流平台、开展农民发展跟踪服务等方面积极探索创新，取得实效	3	文字总结、宣传报道、照片
政府支持		5-2-1	承担农民教育培训工作会议、培训、论坛、竞赛等活动（市级1、省级2分、部级3分）	3	培训通知、宣传报道、照片	
		5-2-2	举办农民创新创业大赛、技术技能大赛、展览展示等活动	2	活动通知、照片、宣传报道	
一票否决		部省市在跟踪监测中发现有不符合相关规定班次；省部市级检查或审计中出现的问题；培训班现场不打高素质农民文字标识；行政第一课不介绍高素质农民培育情况；培训过程出现发生负面舆情事件或发生司法纠纷事件；培训过程出现违法及治安事件；培训过程出现安全责任事故等。		出现一票否决事项，不评为优秀等级		
合计				110		

附件 3

## 区（县）培训工作情况月报

（ 月份）

一、工作开展情况

二、资金使用情况及拨付进度

三、存在问题及原因

四、下步培训计划



